

# KULATÝ STŮL NA PŮDĚ POSLANECKÉ SNĚMOVNY – VĚCNÝ ZÁMĚR KOMPLEXNÍHO ZÁKONA O SPORTU

**Pracovní setkání poslanců, senátorů, členů vedení Národní sportovní agentury, zástupců  
ministerstev a klíčových „stakeholderů“ ze sportovního prostředí České republiky**

**Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky**

**7. září 2023**

# Organizace dnešního kulatého stolu/pracovního setkání

- **Vnímání zpětné vazby z obdobného setkání v loňském roce ⇒ viz dva závěrečné snímky prezentace**
  - Startujeme diskuzi nad věcným záměrem zákona, nejsme v paragrafovém znění
  - Komfortní časový a zcela otevřený prostor pro participaci sportovního prostředí
  - Proba/nabídka zástupcům střešních sportovních organizací – otevřené předání podkladu z dnešního setkání do celého sportovního prostředí
- **Časový rozsah dnešního kulatého stolu 14.00 – cca 16.30 hod.**
  - 1. část ⇒ projití připravené prezentace
  - 2. část ⇒ diskuze, otázky, odpovědi
  - V plánu je jedna přestávka cca 15.00 – 15.15 hod. („Preventivní“ ☺ omluva předem za případné operativní přerušení kvůli případnému hlasování pléna Poslanecké sněmovny)
- **Velká prosba, samozřejmě ne příkaz ⇒ dnešní jednání není o rozpočtové kapitole 362 NSA ve státním rozpočtu 2024**
  - Věřte nevěřte ⇒ všichni (vedení NSA, poslanci, senátoři) **děláme maximum k tomu** (osobní jednání s panem premiérem, ministrem financí, se všemi ministry + odborný věcný argumentář apod.), **aby rozpočtová kapitola 362 NSA v konečné podobě SR 2024 dopadla pro český sport akceptovatelně ⇒ vyčkejme do 30. 9. 2023 na konečnou verzi SR 2024**
  - Neděláme si „patent“ na jednání se členy vlády ⇒ **jenom vítáme** (a předem za ni komukoliv z Vás velmi děkujeme!!!) **jakoukoliv konstruktivní neformální snahu/komunikaci „stakeholderů“ českého sportovního prostředí se členy vlády**
  - Nepopíráme ohromnou důležitost finančních prostředků jdoucích do sportu ⇒ **buď český sport vidíme jen přes peníze „s nataženou rukou“ vůči veřejným rozpočtům nebo vnímáme všechny problémy českého sportu a chceme je řešit komplexně**
- **Vysvětlující terminologická poznámka ⇒** pojmem „věcný záměr zákona“ na dnešním setkání míníme **již velmi konkrétní návrh hlavních věcných obsahových okruhů zamýšleného zákona** v neformální a neoficiální podobě dnešní prezentace ⇒ neděláme si ambici na formální a oficiální věcný záměr zákona ve smyslu legislativních pravidel vlády
- **Proč aktivita poslanců a senátorů ⇒** sport nemá vlastní ministerstvo + kapacity NSA (ale již od dnešního „kick-off“ setkání plné přizvání zástupců ministerstev)

# Proč jsme dnes tady, proč snaha o přijetí komplexního zákona o sportu???

Současný zákon o podpoře sportu je de facto „pouze“ organizačním předpisem ⇒ České republice **DLOUHODOBĚ (!!!)** chybí komplexní **ZÁKON O SPORTU** ⇒ spousta důležitých věcí ve sportu v současnosti tzv. „stojí na vodě“



To není subjektivní názor členů koaliční pracovní skupiny **K10 SPORT** ⇒ volá po tom **SAMO SPORTOVNÍ PROSTŘEDÍ (!!!)** ⇒ dlouhodobé, nikdy nedotažené, snahy



- „..... Legislativně právní rámec ..... **Základem je vytvoření jasného legislativního rámce, který by řešil nejenom finanční podporu, ale komplexně postavení sportu.** Jedná se o postavení dobrovolníků, kteří se ve sportu pohybují a jsou často vystaveni neúměrným rizikům plynoucím z jejich činnosti, dále o zdravotní péči a prevenci v této oblasti či podmínky pro organizování mezinárodních akcí na území republiky. Cílem je vytvořit nový zákon o sportu, který bude obecný a bude obsahovat zákonné zmocnění příslušnému ministerstvu vydat prováděcí předpis k zákonu o sportu s podrobnými ustanoveními .....“ (Koncepte státní podpory sportu v České republice; Expertní skupina složená ze zástupců MŠMT a sportovního prostředí; 09/2009)
- „..... **Základní myšlenkou nového Zákona o podpoře sportu je, aby se na zákonu podílelo co nejvíce subjektů z oblasti sportu. Z tohoto důvodu jsme se rozhodli celý proces zahájit velkou veřejnou rozpravou nad zákonem, včetně účasti politiků na straně jedné a sportovních odborníků na straně druhé .....** Pevně doufám, že příležitost výrazně zlepšit právní podmínky sportu v České republice sportovní prostředí maximálně využije. O sport projevila zájem vládní gánitura, média i veřejnost. Těžko si představit lepší dobu na změny. Ostatní je již jen na nás .....“ (Rozprava k návrhu Zákona o podpoře sportu, MŠMT, ČOV a zástupci sportovního prostředí; 04/2011)
- „..... **Milí sportovní přátelé, scházíme se symbolicky v historických prostorách České obce sokolské, na půdě, kde vznikal český sport. Poprvé v historii se k diskusi o tomto klíčovém zákonu setkává široké sportovní prostředí. Chtěl bych proto osobně poděkovat ministru školství, mládeže a tělovýchovy Marcelu Chládkovi za iniciování rozpravy a úsilí při vzniku moderní a funkční legislativy.** Nejde jen o pomoc deklaratorní, ale opravdovou. Dnes otevíráme klíčovou diskusi ke změně zákona. Jde o debatu, která musí proběhnout nejen na úrovni zákonodárců, ale především mezi samotnými sportovci. Slouží k tomu, abychom se všichni seznámili s obsahem zákona a mohli se k němu vyjádřit .....“ (Veřejná rozprava k návrhu Zákona o podpoře sportu, MŠMT, ČOV, ČOS a zástupci sportovního prostředí; 08/2014)
- „..... Současný stav legislativy neodpovídá potřebám sportovního hnutí, v některých oblastech legislativní vymezení dosud chybí, ale často současné předpisy vytvářejí bariéry pro rozvoj sportu nebo vedou k nepřiměřené administrativní zátěži zejména malých spolků ..... **Ke komplexní realizaci Koncepte Sport 2025 je nutná revize a novelizace právního zakotvení podpory sportu v legislativně právním prostředí, případně přijetí zcela nových právních úprav, pojmenování a definování pojmů, vztahů a subjektů působících ve sportu .....**“ (Koncepte podpory sportu 2016 – 2025 – SPORT 2025; usnesení vlády č.591/2016)

# Nejsme ješitní, „nevymýšlíme kolo“ aneb inspirační zdroje???

**Řada vyspělých evropských zemí je v komplexní  
legislativní úpravě sportu mnohem dál než Česká  
republika – neujel nám vlak???**



- **Slovensko** – Zákon o sportu + Zákon o Fondu podpory sportu
- **Francie** – Zákoník sportu
- **Polsko** – Zákon o sportu
- **Chorvatsko** – Zákon o sportu
- **Švýcarsko** – Zákon o podpoře cvičení a sportu
- Celá řada legislativních/nelegislativních dokumentů **Evropské unie** z oblasti sportu

# Nejsme ješitní, „nevymýšlíme kolo“ aneb inspirační zdroje???

**Rádi využijeme (a nebudeme tajit, že nejsme autory) velmi dobře odpracované české zdroje z minulosti**



- Koncepce státní podpory sportu v České republice (*Expertní skupina složená ze zástupců MŠMT a sportovního prostředí; 09/2009*)
- Rozprava k návrhu Zákona o podpoře sportu (*MŠMT, ČOV a zástupci sportovního prostředí; 04/2011*)
- Veřejná rozprava k návrhu Zákona o podpoře sportu (*MŠMT, ČOV, ČOS a zástupci sportovního prostředí; 08/2014*)
- Využitelné části první připravené verze paragrafového znění nového komplexního zákona o podpoře sportu (*MŠMT; 2014 – 2016*)
- Koncepce podpory sportu 2016 – 2025 – SPORT 2025 (*připravená ve spolupráci ústředních orgánů státní správy a širokého spektra odborníků ze sportovního prostředí; usnesení vlády č. 591/2016*)

# Záměr komplexního zákona o sportu – hlavní věcné oblasti zákona

## 1) Předmět právní úpravy

- **Komplexní** zákonná právní úprava oblasti sportu v České republice ⇒ zrušení a nahrazení stávajícího zákona o podpoře sportu + nová právní úprava všech oblastí sportu dosud neupravených
- Tzv. **smíšený právní předpis** – veřejnoprávní i soukromoprávní oblasti

## 2) Zakotvení sportu, jako veřejně prospěšné a zdravotně prospěšné činnosti

- Modernizované (oproti současnému zákonu o podpoře sportu) vymezení toho, co je **veřejným zájmem ve sportu** ⇒ zejména podpora a rozvoj sportu mládeže + zabezpečení státní sportovní reprezentace + podpora zdravého způsobu života obyvatelstva + **Insiprace/zakomponování závěrů z aktuálních legislativních/nelegislativních dokumentů EU** (zejména IV. Pracovní plán EU v oblasti sportu 2021 – 2024, Závěry Rady o dopadu pandemie COVID-19 a oživení odvětví sportu, sada usnesení Evropského parlamentu z oblasti sportu apod.)
- **Legislativní garance koncepční nefinanční podpory sportu jako veřejně prospěšné a zdravotně prospěšné činnosti** ⇒ právní jistota pro všechny orgány veřejné moci/veřejné instituce pro dodržení povinnosti jednání s péčí řádného hospodáře + úspora veřejných rozpočtů (zbytečné náklady sportovních organizací v současnosti kryté dotacemi) + **povinné zohlednění veřejné prospěšnosti a zdravotní prospěšnosti sportu ve všech právních/správních procesech i faktických postupech orgánů veřejné moci/veřejných institucí** (např. bezúplatné převody nepotřebného majetku státu využitelného pro sport na municipality/sportovní organizace + využití pozemků státu/municipalit/veřejných institucí pro „nepodnikatelskou“ sportovní činnost zdarma či za „netržní“ nájemné + racionální vyvážení ochrany přírody a sportů v přírodě)

# Záměr komplexního zákona o sportu – hlavní věcné oblasti zákona

## **3) Zákonné definice nejdůležitějších pojmů z oblasti sportu**

- **Převzetí legálních definic pojmů** ze stávajícího zákona o podpoře sportu + **nové legální definice pojmů** vyvolané komplexitou nového zákona o sportu

## **4) Vznik samostatného ministerstva sportu** (sportu a cestovního ruchu/sportu a turistiky – k diskuzi???)

- **„Praporečník“ sportu přímo ve vládě je pro český sport alfou a omegou**
- Jsme si vědomi reálné politiky ⇒ politická vyjednávání o portfoliu ministerstev/ministrů bez portfeje po každých parlamentních volbách
- Změna kompetenčního zákona a vznik ministerstva sportu (sportu a cestovního ruchu/sportu a turistiky) s odloženou účinností od 1. 1. 2026 ⇒ **na rovinu uvádím, že toto je možná nejméně jistý bod našeho záměru; ale do návrhu ho určitě dáme**



# Záměr komplexního zákona o sportu – hlavní věcné oblasti zákona

## 5) Působnost ústředních orgánů státní správy, krajů a obcí v oblasti sportu

- Působnost Národní sportovní agentury / v budoucnu ministerstva sportu (sportu a cestovního ruchu/sportu a turistiky) ⇒ **převzetí povinností a působnosti NSA** ze stávajícího zákona o podpoře sportu (po zpřesněních účinných od letošního roku) **+ nové povinnosti, nová práva a nová působnost** vyvolané komplexitou nového zákona o sportu
- Působnost krajů
- Působnost obcí
- **Výrazné legislativní zpřesnění povinností, práv a působnosti municipalit** v oblasti sportu ⇒ vyrovnání současných značných rozdílů v podpoře sportu mezi jednotlivými obcemi/kraji

## 6) Jednotná informační základna státu, krajů a obcí

- **Jediná společná funkční aplikace státu, krajů a obcí** ("napravený" rejstřík sportu)
- Povinné sjednocení informací o **aktérech sportovního prostředí** (sportovních organizacích, sportovcích, trenérech) **+ o požadovaných/poskytnutých dotacích** do oblasti sportu ze strany obcí/krajů/státu **+ o sportovní infrastruktuře**



# Záměr komplexního zákona o sportu – hlavní věcné oblasti zákona

## 7) Financování sportu

- Nezastupitelná role státního rozpočtu a municipálních rozpočtů ve financování sportu ⇒ převzetí právní úpravy ze stávajícího zákona o podpoře sportu + **nové inovativní prvky vícezdrojového financování sportu i mimo veřejné rozpočty**
- U klíčových neinvestičních státních dotačních programů pro každodenní sport (Můj klub a Svazy) **přechod z dotačního na příspěvkové financování od roku 2025** (s funkčním objektivním rejstříkem sportu + se silnými pojistkami proti „podnikání s dotacemi“) ⇒ efektivní řešení nedostatečných kapacit NSA + zásadní zrychlení administrace dotací + zvýšení ekonomické jistoty žadatelů + bez zvýšení nároků na státní rozpočet
- **Zakomponování CSR prvků pro sport do pravidel zadávání veřejných zakázek** (inspirace např. německou nebo holandskou právní úpravou) + **vznik Fondu podpory sportu** (řízená a systematická akumulace mimorozpočtových finančních prostředků do českého sportu – inspirace slovenskou právní úpravou)
- **Rozvolnění pravidel pro reklamu na programu ČT Sport** ⇒ významná podpora zejména menších sportů ve získávání sponzorů

## 8) Opatření proti negativním jevům souvisejícím se sportem

- Nalijme si čistého vína, že ne vše v českém sportu funguje optimálně (např. manipulace s výsledky sportovních utkání, „podnikání“ s dotacemi do sportu, problémy v transparentnosti a dobré správě některých sportovních organizací, doping apod.) ⇒ **implementujme do české legislativy osvědčené postupy ze zahraničí + rozumná doporučení orgánů EU** (viz již výše)

# Záměr komplexního zákona o sportu – hlavní věcné oblasti zákona

## 9) Postavení profesionálních sportovců, trenérů a rozhodčích, jejich odměňování a vymezení způsobů výkonu jejich profesionální činnosti

- „As is“ stav v českém právním řádu (bohužel) výslovně obsažený v řadě rozhodnutí českých vysokých soudů ⇒ „..... činnost sportovců provozovaná na vrcholové úrovni je natolik neujasněná a v právním řádu ČR v podstatě neupravená ....“
- Zákonem nabídnuté **soukromoprávní smluvní typy pro profesionální výkon** sportovní/trenérské/rozhodcovské činnosti (včetně jednoznačných zákonných náležitostí a pojmových znaků)
- V návaznosti na formální znaky i materiální obsah zákonem nabídnutých soukromoprávních smluvních typů **jednoznačné vymezení daňových režimů** s nimi spojených
- **Konečně jednoznačná reakce české legislativy na evropskou i národní soudní judikaturu** ⇒ SDEU – zejména Walrave, Bosman, Lehtonen apod. + NSS – zejména 8 Afs 56/2010, 2 Afs 16/2011, 2 Afs 22/2012, 2 Afs 21/2012, 2 Afs 20/2012, 1 Afs 73/2011, 6 Afs 278/2016 (kauza David Lafata) apod.

## 10) Právní postavení střešních sportovních organizací

- Bez narušení spolkové autonomie (!!!) **základní právní povinnosti střešních sportovních organizací** ⇒ pokud střešní sportovní organizace přijímají a dále přerozdělují v rámci své členské základny významné státní dotace, pak je legitimním požadavkem státu legislativní zakotvení základních povinností střešních sportovních organizací (inspirace, ne doslovné „copy“ slovenskou právní úpravou)
- Alespoň minimální zákonná úprava **pravidel vzdělávání trenérů** a odborné způsobilosti trenérů
- Alespoň minimální zákonná úprava **disciplinárního řízení uvnitř sportovních organizací** ⇒ reakce na kvalitativně i obsahově velmi různorodý přístup českých střešních sportovních organizací k disciplinárním řízením + reakce na (překvapivý/nepřekvapivý???) judikatorní vývoj – např. NS 27 Cdo 3737/2021)
- Není nutné integrovat pod nový zákon o sportu stávající krátký speciální **zákon ochrany olympijských symbolik**

# Záměr komplexního zákona o sportu – hlavní věcné oblasti zákona

## 11) Právní postavení sportovních reprezentantů České republiky (státní reprezentace) a státních resortních sportovních center

- Specifická pravidla **zdravotního zabezpečení sportovních reprezentantů** ⇒ napravení současného „legislativního vakua“, kdy je legitimně špičková (kvalita + rychlost) zdravotní péče o sportovní reprezentanty České republiky de iure téměř protiprávní (pouze letité usnesení vlády)
- Konec „resortních sil“ mezi resortními sportovními centry + **systemová a koncepční koordinace a synergie resortních sportovních center namísto „konkurenční samostatnosti“**
- Alespoň (postup od menších realistických cílů v době špatného stavu státního rozpočtu) nefinanční **ocenění českých olympijských medailistů/sportovních reprezentantů ČR** (podmíněno velmi přísnou prioritizací sportovních výsledků) **v seniorském věku** ⇒ zdravotní péče, lázeňská péče apod.

## 12) Právní postavení a podpora dobrovolníků ve sportu

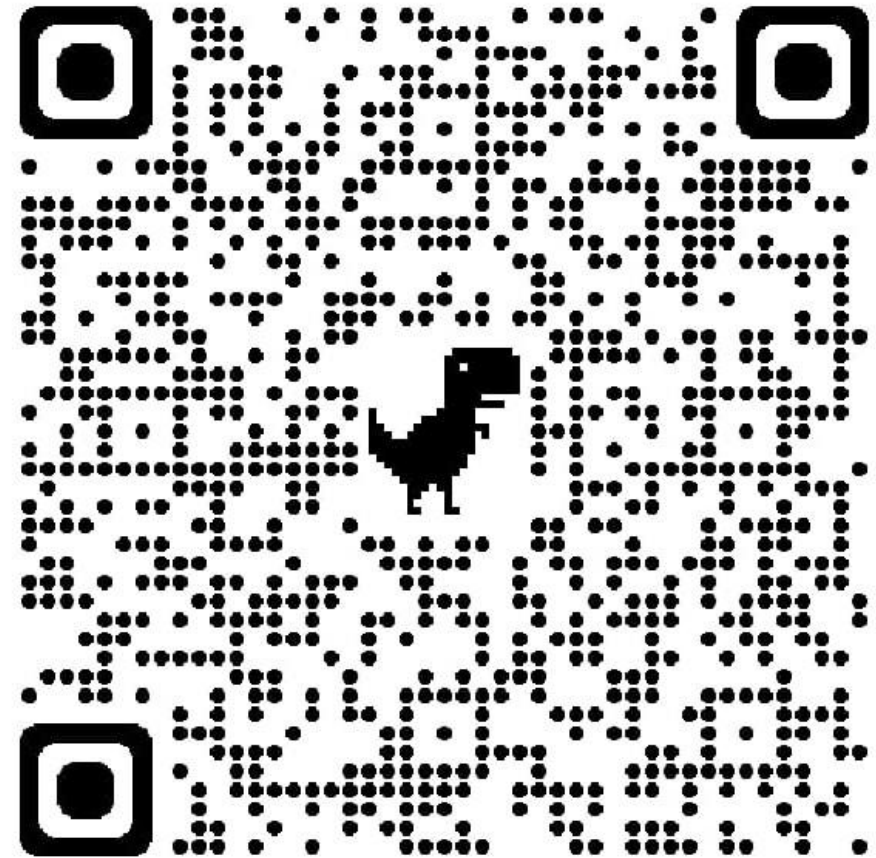
- **Jednoznačná právní úprava postavení dobrovolníků ve sportu** ⇒ stávající zákon o dobrovolnické službě je pro dobrovolníky ve sportu naprosto nevyužitelný a jejich právní postavení stojí „na vodě“
- **Výrazná podpora státu** (bez přímých finančních nároků na výdaje státního rozpočtu) **dobrovolnické práce** ⇒ alespoň přiblížení se stavu ve skandinávských státech ⇒ zjednodušení stávajícího pracovního volna v zákoníku práce + daňové benefity + benefity ve veřejném zdravotním pojištění + benefity v důchodovém pojištění

## 13) Důležité změny některých dalších zákonů

- Otázka legislativně-technického postupu ⇒ změnová ustanovení v samotném zákonu o sportu nebo doprovodný změnový zákon (k diskusi ???)
- Zakomponování rozumně nastavené **výjimky z povinného veřejného zadávání pro nákup speciálního, nejčastěji repre, sportovního vybavení**
- Legislativní zakotvení do malých a velkých rozpočtových pravidel (á tzv. **předběžná tržní konzultace** v oblasti veřejných zakázek) transparentní **možností poskytovatelů státních/municipálních dotací do sportu ex-ante odborně konzultovat** (ne se nechat ovlivňovat!!!) **s municipalitami** (AKČR, SMOČR, SMSČR) **a se sportovním prostředím** (střešní sportovní organizace, sportovní svazy) dotační programy a dotační výzvy NSA

Interaktivní, vážně míněné, zpestření –  
rychlé změření důležitosti jednotlivých  
okruhů věcného záměru zákona

[https://forms.gle/  
NhUmWXHomc7yu  
jWD7](https://forms.gle/NhUmWXHomc7yu_jWD7)



# Další postup – ČAS – ambice / plán

- **Do 31. 8. 2023** ⇒ v rámci koaliční pracovní skupiny K10 SPORT příprava podkladu pro diskuzi se sportovním prostředím nad věcným záměrem zákona
- **První polovina 09/2023** ⇒ kulatý stůl/pracovní seminář v Poslanecké sněmovně se sportovním prostředím nad věcným záměrem zákona + otevřené rozeslání podkladu/prezentace z kulatého stolu sportovnímu prostředí (prosba prostřednictvím ČUS, SSS apod.)
- **Do konce 09/2023** ⇒ prostor pro připomínky sportovního prostředí k věcnému záměru zákona  
*Mezi milníky intenzivní neformální dobrovolná participace sportovního prostředí na přípravě první verze paragrafového znění návrhu zákona – viz následující snímek*
- **Do konce 12/2023** ⇒ příprava PRVNÍ VERZE paragrafového znění návrhu zákona
- **Do konce 12/2023** ⇒ kulatý stůl/pracovní seminář v Poslanecké sněmovně se sportovním prostředím nad PRVNÍ VERZÍ paragrafového znění návrhu zákona  
*Mezi milníky intenzivní neformální dobrovolná participace sportovního prostředí na přípravě finální verze paragrafového znění návrhu zákona – viz následující snímek*
- **Do konce 03/2024** ⇒ příprava FINÁLNÍ VERZE paragrafového znění návrhu zákona (včetně kompletní důvodové zprávy a tzv. změnové verze)
- **Začátek 04/2024** ⇒ zahájení „ostrého“ legislativního procesu
- **Začátek 01/2025** ⇒ nabytí účinnosti zákona (1. 1. 2026 vznik ministerstva sportu/sportu a cestovního ruchu/sportu a turistiky, pokud nakonec tento bod do přijatého znění zákona projde)

# Další postup – ORGANIZACE – ambice / plán

Inspirace tzv. agilním řízením projektů ze soukromého sektoru + inspirace tím, co dokázalo Slovensko v ještě mnohem větším legislativním počínu (v ohromné změně celé trestní legislativy)

- **TAH NA BRANKU KE SPOLEČNÉMU CÍLI** a maximální snaha o směřování k časovým milníkům („nesypání písku do soukolí“)
- **PARTICIPACE** sportovního prostředí a neformální **DOBROVOLNÉ** pracovní skupiny k jednotlivým okruhům věcného záměru
- **OTEVŘENÉ SDÍLENÍ** informací, zdrojů, podkladů
- Ochota upřednostnit **VĚCNÁ ŘEŠENÍ** před partikulárními/osobními zájmy
- **KOORDINACE** postupu (osobní odpovědnost a „hlava na špalku“ Karla Haase + nejsem dokonalý, takže mám v hlavě výborného člověka na časově ohraničenou spolupráci)



# Závěr

**Za všechny organizátory kulatého stolu Vám mnohokrát děkujeme za účast, za pozornost a za veškerou (pozitivní i negativní!!!) zpětnou vazbu.**

**Přáli bychom si, aby pro Vás dnešní kulatý stůl nebyl ztrátou času.**

**Pevně věříme, že, i v konstruktivní spolupráci se sportovním prostředím, dotáhneme do úspěšného konce dlouholetý rest České republiky – přijetí komplexního zákona o sportu v tomto volebním období.**

*Za celou koaliční pracovní skupinu K10 SPORT*

*Karel Haas*

[haask@psp.cz](mailto:haask@psp.cz)

*604 820 094*